

**Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi eräiden polttoaineiden kestävyyskriteereistä annetun lain ja päästökauppalain 34 §:n muuttamisesta**

*Asia*

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi eräiden polttoaineiden kestävyyskriteereistä annetun lain ja päästökauppalain 34 §:n muuttamisesta (HE 62/2026 vp).

*Valiokuntakäsittely*

Valiokunnan mietintö: Talousvaliokunta (TaVM 14/2026 vp).

*Päätös*

Eduskunta on hyväksynyt seuraavat lait:

## **Laki**

### **eräiden polttoaineiden kestävyyskriteereistä annetun lain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

*muutetaan* eräiden polttoaineiden kestävyyskriteereistä annetun lain (393/2013) 1 ja 2 §, 2 b §:n 1 momentti, 4 §:n 13, 14 ja 16 kohta, 6 b §:n otsikon suomenkielinen sanamuoto, 12 §:n 2 momentin 1 kohta ja 3 momentti, 16 §:n 1 momentti, 22 §:n 1 momentin 4 kohta, 23 §:n 1 ja 2 momentti, 24 §:n johdantokappale, 25 §:n 1 momentin 1 kohta, 31 §:n 1, 2 ja 4 momentti, 33 §:n 4 kohta, 34 §:n 1 ja 4 momentti sekä 37 a §:n 1 momentin johdantokappale ja 3 momentti,

sellaisina kuin ne ovat, 1 ja 2 §, 2 b §:n 1 momentti, 4 §:n 13 ja 14 kohta, 6 b §:n otsikon suomenkielinen sanamuoto, 12 §:n 2 momentin 1 kohta ja 3 momentti, 16 §:n 1 momentti, 22 §:n 1 momentin 4 kohta, 23 §:n 1 ja 2 momentti, 24 §:n johdantokappale, 25 §:n 1 momentin 1 kohta, 31 §:n 1 ja 2 momentti, 34 §:n 1 ja 4 momentti ja 37 a §:n 1 momentin johdantokappale ja 3 momentti laissa 500/2025, 4 §:n 16 kohta laissa 843/2024, 31 §:n 4 momentti laissa 604/2021 sekä 33 §:n 4 kohta laissa 1271/2023, sekä

*lisätään* 2 b §:ään, sellaisena kuin se on laissa 500/2025, uusi 3 ja 4 momentti, 4 §:ään, sellaisena kuin se on laeissa 967/2020, 604/2021, 843/2024 ja 500/2025, uusi 17—19 kohta, 5 §:ään, sellaisena kuin se on laeissa 967/2020, 1272/2023 ja 500/2025, uusi 6 momentti sekä 6 §:ään, sellaisena kuin se on laissa 500/2025, uusi 6 momentti, jolloin nykyinen 6 momentti siirtyy 7 momentiksi, seuraavasti:

## Eduskunnan vastaus EV 70/2026 vp

### 1 §

#### *Lain soveltamisala*

Tässä laissa säädetään muuta kuin biologista alkuperää oleville uusiutuville polttoaineille, biopolttoaineille, bionesteille ja biomassapolttoaineille (*uusiutuvat polttoaineet*) sekä vähähiilisille polttoaineille asetettavista vaatimuksista ja vaatimustenmukaisuuden osoittamisesta.

### 2 §

#### *Lain suhde muuhun lainsäädäntöön*

Tätä lakia sovelletaan uusiutuviin polttoaineisiin seuraavien lakien mukaisesti:

1) uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annettu laki (446/2007), jäljempänä *jakeluvuoritelaki*;

2) nestemäisten polttoaineiden valmisteverosta annettu laki (1472/1994);

3) päästökauppalaki (1270/2023);

4) biopolttoöljyn käytön edistämisestä annettu laki (418/2019);

5) sähkön ja eräiden polttoaineiden valmisteverosta annettu laki (1260/1996).

Tätä lakia sovelletaan vähähiilisiin polttoaineisiin päästökauppalain mukaisesti.

Tätä lakia sovelletaan myös uusiutuviin ja vähähiilisiin polttoaineisiin, joiden käyttöä tai tuotantoa koskevaan investointihankkeeseen on valtionavustuslain (688/2001) tai muun lain nojalla myönnetty valtionavustusta. Valtionavustuspäätöksessä voidaan tarkemmin määrätä, miten tämän lain kestävyyskriteerien täyttymisen osoittamista koskevaa 12—25 §:ää sovelletaan tuettavaan investointihankkeeseen, ja tuen saajan velvollisuudesta selvittää tuen myöntäjälle, miten kestävyyskriteerien täyttyminen on osoitettu.

Edellä 3 momentissa tarkoitettuun tuen saajaan ei kuitenkaan sovelleta tätä lakia, jos biomassapolttoaineita käytetään:

1) kiinteiden biomassapolttoaineiden tapauksessa sähköä, lämmitystä ja jäähdytystä tuottavassa laitoksessa, jonka kokonaislämpöteho on alle 7,5 megawattia;

2) kaasumaisten biomassapolttoaineiden tapauksessa sähköä, lämmitystä ja jäähdytystä tuottavassa laitoksessa, jonka kokonaislämpöteho on alle 2 megawattia.

Edellä 3 momentissa tarkoitettuun tuen saajaan ei myöskään sovelleta tätä lakia, jos biomassapolttoaineita käytetään kaasumaisia biomassapolttoaineita tuottavassa laitoksessa, jossa keskimääräinen biometaanin virtausnopeus on vähemmän kuin 200 metaaniekvivalenttikuutiometriä tunnissa mitattuna 0 °C:n lämpötilassa ja 1 baarin paineessa. Jos biokaasu koostuu metaanin ja palamattomien muiden kaasujen seoksesta, biometaanin virtausnopeus on edellä tarkoitettu kynnyisarvo laskettuna suhteessa seoksen sisältämään metaanin tilavuusosuuteen.

## Eduskunnan vastaus EV 70/2026 vp

### 2 b §

#### *Oikeus kestävyyden osoittamiseen*

Huoltovarmuuskeskus voi osoittaa, että sen hankkimat uusiutuvat ja vähähiiliset polttoaineet täyttävät tässä laissa säädettyt kestävyyskriteerit.

Vähähiilisiä polttoaineita tuottava toiminnanharjoittaja, joka toimittaa vähähiilisiä polttoaineita liikenteeseen, kaivosteollisuuteen, valmistavaan teollisuuteen, rakentamiseen tai tietopalveluliiketoimintaan voi osoittaa, että sen tuottamat vähähiiliset polttoaineet täyttävät tässä laissa säädettyt kestävyyskriteerit.

Muuta kuin biologista alkuperää olevia uusiutuvia polttoaineita ja vähähiilisiä polttoaineita samassa tuotantolaitoksessa tuottava toiminnanharjoittaja, johon tätä lakia sovelletaan 2 tai 2 b §:n nojalla, voi osoittaa, että sen tuottamat muuta kuin biologista alkuperää olevat uusiutuvat polttoaineet tai vähähiiliset polttoaineet täyttävät tässä laissa säädettyt kestävyyskriteerit riippumatta siitä, mille toimialalle toiminnanharjoittaja toimittaa muuta kuin biologista alkuperää olevia uusiutuvia polttoaineita tai vähähiilisiä polttoaineita.

### 4 §

#### *Määritelmät*

Tässä laissa tarkoitetaan:

13) *toiminnanharjoittajalla* oikeushenkilöä tai luonnollista henkilöä, joka tuottaa, valmistaa, hankkii, tuo maahan, luovuttaa kulutukseen tai käyttää raaka-ainetta, uusiutuvaa tai vähähiilistä polttoainetta tai niitä sisältäviä polttoaineita tai joka tosiasiallisesti määrää mainitusta toiminnasta ja johon lakia sovelletaan 2, 2 a tai 2 b §:n nojalla;

14) *kestävyyskriteereillä* 5 a §:n 2 momentissa, 6, 6 a, 7—10 ja 10 a §:ssä säädettyjä biopolttoaineita, bionesteitä ja biomassapolttoaineita koskevia vaatimuksia, 6 ja 6 b §:ssä säädettyjä muuta kuin biologista alkuperää olevia uusiutuvia polttoaineita koskevia vaatimuksia sekä 6 §:ssä säädettyä vähähiilisiä polttoaineita koskevaa vaatimusta;

16) *muuta kuin biologista alkuperää olevilla uusiutuvilla polttoaineilla* nestemäisiä ja kaasumaisia polttoaineita, joiden energiasisältö on peräisin muista uusiutuvista energialähteistä kuin biomassasta;

17) *kierrätetyillä hiilipitoisilla polttoaineilla* nestemäisiä ja kaasumaisia polttoaineita, jotka tuotetaan uusiutumaton alkuperää olevista nestemäisistä tai kiinteistä jätevirroista, jotka eivät sovellu materiaalien hyödyntämiseen, tai uusiutumaton alkuperää olevista, jätteiden käsittelystä peräisin olevasta kaasusta ja pakokaasusta, joita syntyy teollisuuslaitosten tuotantoprosessin väistämättömänä ja tahattomana seurauksena;

18) *vähähiilisellä vedyllä* vetyä, jonka energiasisältö on peräisin uusiutumattomista lähteistä ja jonka elinkaaren aikaiset kasvihuonekaasupäästöt ovat vähintään 70 prosenttia pienemmät kuin Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/2001 täydentämisestä vahvistamalla kierrätetyillä hiilipitoisilla polttoaineilla saavutettavia kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä koskeva vähimmäiskynnys ja täsmentämällä menetelmä muuta kuin biologista alkuperää olevilla

## Eduskunnan vastaus EV 70/2026 vp

uusiutuvilla nestemäisillä ja kaasumaisilla liikenteen polttoaineilla ja kierrätetyillä hiilipitoisilla polttoaineilla saavutettavien kasviuonekaasupäästöjen vähennysten määrittämiseksi annetussa komission delegoidussa asetuksessa (EU) 2023/1185, jäljempänä *komission delegoitu vähimmäiskynnysasetus*, vahvistetun muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien polttoaineiden fossiilisen vertailukohdan kokonaispäästöt;

19) *vähähiilisillä polttoaineilla* kierrätettyjä hiilipitoisia polttoaineita, vähähiilistä vetyä ja synteettisiä kaasumaisia ja nestemäisiä polttoaineita, joiden energiasisältö on peräisin vähähiilisestä vedystä, joiden elinkaaren aikaiset kasviuonekaasupäästöt ovat vähintään 70 prosenttia pienemmät kuin komission delegoidussa vähimmäiskynnysasetuksessa vahvistetun muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien polttoaineiden fossiilisen vertailukohdan kokonaispäästöt.

### 5 §

#### *Kestävyysskriteerien soveltaminen*

---

Vähähiilisten polttoaineiden on täytettävä 6 §:ssä säädetty kestävyyskriteeri riippumatta siitä, onko polttoaine tuotettu Euroopan unionin alueella vai sen ulkopuolella.

### 6 §

#### *Kasviuonekaasupäästövähennys*

---

Vähähiilisten polttoaineiden elinkaaren aikaisten kasviuonekaasupäästöjen on oltava vähintään 70 prosenttia pienemmät kuin korvaavan fossiilisen polttoaineen kasviuonekaasupäästöt.

---

### 6 b §

*Muuta kuin biologista alkuperää olevia uusiutuvia polttoaineita koskevat muut vaatimukset*

---

### 12 §

#### *Toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmää koskevat vaatimukset*

---

Toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmän perusteella:

1) lasketaan uusiutuvan tai vähähiilisen polttoaine-erän kasviuonekaasupäästövähennys ja selvitetään, että erä täyttää 6 §:ssä säädetyn kestävyyskriteerin, tai lasketaan raaka-aine-erän kasviuonekaasupäästö;

---

## Eduskunnan vastaus EV 70/2026 vp

Toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmään sisältyy ainetase, johon kirjataan seoksesta poistettuja ja siihen lisättyjä kestävyyskriteerien soveltamiseen vaikuttavilta ominaisuuksiltaan (*kestävyysominaisuuksiltaan*) toisistaan poikkeavia biopolttoaine-, bioneste- tai biomassapolttoaine-eriä taikka raaka-aine-eriä koskevat tiedot. Ainetaseella seurataan myös seoksesta poistettuja ja siihen lisättyjä ominaisuuksiltaan toisistaan poikkeavia muuta kuin biologista alkuperää olevia uusiutuvia tai vähähiilisiä polttoaine-eriä. Bionesteitä, biomassapolttoaineita, muuta kuin biologista alkuperää olevia uusiutuvia polttoaineita tai vähähiilisiä polttoaineita käytävillä laitoksilla ainetaseella seurataan lisäksi muuta kuin biologista alkuperää olevista uusiutuvista polttoaine-, bioneste- ja biomassapolttoaine-eristä sekä vähähiilisistä polttoaine-eristä tuotetun sähkön, lämmön ja jäädytyksen määriä. Ainetaseessa seoksesta poistettujen ja siihen lisättyjen erien kestävyysominaisuuksien ja määrien on vastattava toisiaan.

---

### 16 §

#### *Hyväksymispäätöksen voimassaolon päätyminen*

Energiavirasto voi päättää, että hyväksyminen lakkaa olemasta voimassa, jos uusiutuvien tai vähähiilisten polttoaineiden, raaka-aineiden tai niitä sisältävien polttoaineiden tuotanto, valmistus, maahantuonti, kulutukseen luovuttaminen tai käyttäminen on ollut keskeytyneenä toiminnanharjoittajasta riippuvasta syystä yhtäjaksoisesti vähintään vuoden, jollei toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmä ole edelleen tarpeen 2 §:n 3 momentissa tarkoitetun valtionavustuspäätöksen kannalta.

---

### 22 §

#### *Toiminnanharjoittajan ilmoitusvelvollisuus*

Toiminnanharjoittajan on viipymättä ilmoitettava Energiavirastolle:

---

4) yli vuoden kestävästä katkoksesta toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmässä tarkoitettujen uusiutuvien tai vähähiilisten polttoaineiden, raaka-aineiden tai niitä sisältävien polttoaineiden tuotannossa, valmistuksessa, maahantuonnissa, kulutukseen luovuttamisessa tai käyttämisessä.

---

### 23 §

#### *Kestävyystodistukset*

Toiminnanharjoittaja, jonka kestävyysjärjestelmä on hyväksytty tässä luvussa säädetyllä tavalla lainvoimaisella päätöksellä ja joka noudattaa tässä luvussa säädetyjä vaatimuksia ja hyväksymispäätöksen määräyksiä, saa antaa uusiutuvasta ja vähähiilisestä polttoaine- ja raaka-aine-eristä kestävyystodistuksen osoituksena kestävyyskriteerien täyttymisestä.

## Eduskunnan vastaus EV 70/2026 vp

Toiminnanharjoittaja saa antaa kestävyystodistuksen 13 §:ssä tarkoitetun hakemuksen tai 17 §:ssä tarkoitetun mukaisen muutoshakemuksen jättämisen jälkeen tuotetusta, valmistetusta, hankitusta, maahan tuodusta, kulutukseen luovutetusta tai käytetystä uusiutuvasta ja vähähiilisestä polttoaine- ja raaka-aine-erästä, jos toiminnanharjoittaja pystyy osoittamaan, että sillä on ollut käytössään asianmukaiset menettelyt kestävyyskriteereiden täyttymisen varmistamiseksi ja erä on luotettavasti kirjattu ainetaseeseen.

---

### 24 §

#### *Vapaaehtoiset järjestelmät*

Toiminnanharjoittaja, joka on sertifioitu tai hyväksytty Euroopan komission hyväksymän vapaaehtoisen kansallisen tai kansainvälisen järjestelmän mukaisesti, voi osoittaa uusiutuvien ja vähähiilisten polttoaine- ja raaka-aine-erien kestävyyskriteerien täyttymisen järjestelmän mukaisesti annetuilla todistuksilla tai tiedoilla siltä osin kuin komissio on katsonut järjestelmän:

---

### 25 §

#### *Tietojen säilyttäminen valvontaa varten*

Kestävyystodistus hyväksytään osoitukseksi kestävyyskriteerien täyttymisestä, jos toiminnanharjoittaja säilyttää:

1) toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmään kuuluvan aineiston uusiutuvista ja vähähiilisistä polttoaine- ja raaka-aine-eristä sekä annettuja kestävyystodistuksia koskevat tiedot, kunnes viisi vuotta on kulunut siitä, kun kyseinen uusiutuva tai vähähiilinen polttoaine-erä on käytetty tai luovutettu kulutukseen tai raaka-aine-erä on luovutettu edelleen; sekä

---

### 31 §

#### *Kestävyyskriteeriselvitys*

Toiminnanharjoittajan tulee laatia selvitys niiden uusiutuvien ja vähähiilisten polttoaine-erien kestävyyskriteerien täyttymiseen liittyvistä seikoista (*kestävyyskriteeriselvitys*), joita se on kalenterivuoden aikana Suomessa tuottanut, valmistanut, luovuttanut kulutukseen tai käyttänyt, sekä toimittaa selvitys Energiavirastolle kalenterivuotta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä.

Kestävyyskriteeriselvityksessä tulee ilmoittaa 1 momentissa tarkoitettujen biopolttoaine-, bioneste- ja biomassapolttoaine-erien raaka-aineita koskevat tiedot, erien sisältämät biopolttoaine-, bioneste- ja biomassapolttoainemäärät ja muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien polttoaineiden ja vähähiilisten polttoaineiden polttoainemäärät sekä kestävyyskriteerien täyttymisen osoittamista koskeva tieto. Lisäksi kestävyyskriteeriselvityksessä tulee ilmoittaa bionesteistä, biomassapolttoaineista, muuta kuin biologista alkuperää olevista uusiutuvista polttoaineista tai vähähiilisistä polttoaineista tuotetun

## Eduskunnan vastaus EV 70/2026 vp

sähkön, lämmön ja jäähdytyksen määrät. Kestävyysskriteeriselvitykseen tulee liittää jäljennös tarkastuskertomuksesta tai vastaavat tarkastusta koskevat tiedot.

-----

Energiaviraston on julkaistava verkkosivuillaan vuosittain tiedot kunkin jakeluelvoitelain alaisen jakelijan biopolttoaineiden, bionesteiden ja biokaasun maantieteellisestä alkuperästä ja raaka-aineesta kestävyyskriteeriselvityksissä saatuihin tietoihin perustuen. Lisäksi Energiaviraston on julkaistava verkkosivuillaan vuosittain tiedot kunkin vähähiilisiä polttoaineita toimittavan toiminnanharjoittajan vähähiilisten polttoaineiden maantieteellisestä alkuperästä ja raaka-ainetyypistä kestävyyskriteeriselvityksissä saatuihin tietoihin perustuen.

### 33 §

#### *Salassa pidettävien tietojen luovuttaminen toiselle viranomaiselle*

Sen lisäksi, mitä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetussa laissa säädetään, Energiavirasto saa laissa säädetyn salassapitovelvollisuuden estämättä luovuttaa tässä laissa tarkoitettuja tehtäviä hoidettaessa saatuja tietoja:

-----

4) valtionapuviranomaiselle 2 §:n 3 momentissa tarkoitettua valtionavustuksen valvontaa varten;

-----

### 34 §

#### *Energiaviraston tarkastusoikeus*

Energiavirastolla on oikeus päästä tiloihin ja alueille, joita toiminnanharjoittaja hallitsee taikka joilla uusiutuvia tai vähähiilisiä polttoaineita tai raaka-aineita tuotetaan, valmistetaan tai käytetään, jos se on tässä laissa tarkoitettua valvonnan kannalta tarpeen, sekä tehdä siellä tarkastuksia ja ryhtyä muihin valvonnan edellyttämiin toimenpiteisiin. Tarkastuksessa on noudatettava hallintolain 39 §:ää. Tarkastuksessa voi olla läsnä myös muun viranomaisen edustajia.

-----

Energiavirastolla on tarkastusta suorittaessaan oikeus ottaa toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmää koskevat asiakirjat tai niistä laadittu jäljennös, uusiutuvien ja vähähiilisten polttoaineiden ja raaka-aineiden kestävyyskriteerien täyttymistä koskeva aineisto tai siitä laadittu jäljennös sekä muuta tarkastettavaa aineistoa haltuunsa, jos se on tarkastuksen tavoitteiden toteuttamisen kannalta välttämätöntä. Aineisto tulee viipymättä palauttaa, kun tarkastus ei enää edellytä aineiston hallussapitoa.

### 37 a §

#### *Tietojen kirjaaminen tietokantaan*

Toiminnanharjoittajan on viipymättä kirjattava Euroopan komission perustamaan tietokantaan biopolttoaineiden, bionesteiden, kaasumaisten biomassapolttoaineiden, muuta kuin biologista

## Eduskunnan vastaus EV 70/2026 vp

alkuperää olevien uusiutuvien polttoaineiden ja vähähiilisten polttoaineiden jäljittämistä varten tiedot:

Tietojen kirjaamista varten yhteenliitetty kaasujärjestelmä on katsottava yhdeksi ainetasejärjestelmäksi. Tietokannassa on annettava tiedot uusiutuvien ja vähähiilisten kaasumaisten polttoaineiden syötöstä ja otosta.

Tämä laki tulee voimaan \_\_\_\_\_ päivänä \_\_\_\_\_ kuuta 20 \_\_\_\_\_ .

## Laki

### päästökauppalain 34 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti  
muutetaan päästökauppalain (1270/2023) 34 § seuraavasti:

#### 34 §

#### *Kestävyysosoittaminen*

Jos toiminnanharjoittaja ilmoittaa päästöselvityksessä laitoksen kokonaispäästöjen laskennassa polttoon käytettyjen bionesteiden, biomassapolttoaineiden, muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien polttoaineiden tai vähähiilisten polttoaineiden päästöiksi nollan, näiden polttoaineiden on täytettävä eräiden polttoaineiden kestävyyskriteereistä annetussa laissa (393/2013) säädetyt kestävyyskriteerit ja toiminnanharjoittajan on osoitettava tämä mainitun lain mukaisesti.

Jos laivayhtiö tai ilma-aluksen käyttäjä ilmoittaa päästöselvityksessä aluksen tai ilma-aluksen kokonaispäästöjen laskennassa aluksessa tai ilma-aluksessa käytettyjen biopolttoaineiden, biokaasujen, muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien polttoaineiden tai vähähiilisten polttoaineiden päästöiksi nollan, näiden polttoaineiden on täytettävä eräiden polttoaineiden kestävyyskriteereistä annetussa laissa säädetyt kestävyyskriteerit ja laivayhtiön tai ilma-aluksen käyttäjän on osoitettava tämä mainitun lain 23 §:ssä tarkoitetulla kestävyystodistuksella tai 24 §:ssä tarkoitetun vapaaehtoisen järjestelmän mukaisella vastaavalla todistuksella, jonka mainitun lain 4 §:n 13 kohdassa tarkoitettu toiminnanharjoittaja on antanut. Laivayhtiö tai ilma-aluksen käyttäjä voi myös osoittaa kestävyyskriteerien täyttymisen 1 momentissa tarkoitetulla tavalla.

Tämä laki tulee voimaan \_\_\_\_\_ päivänä \_\_\_\_\_ kuuta 20 \_\_\_\_\_ .

**Eduskunnan vastaus EV 70/2026 vp**

---

Helsingissä 26.5.2026

Eduskunnan puolesta

puhemies

pääsihteeri