

Verohallinto
Asiakkuusyksikkö, harmaan talouden torjunta

LAUSUNTO

27.4.2026

Eduskunta
Liikenne- ja viestintävaliokunta
liv@eduskunta.fi

Viite/Diaarinumero
HE 15/2026 vp

HE 15/2026 vp Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi liikenteen palveluista annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi

Lausuntopyyntö

Liikenne- ja viestintävaliokunta on pyytänyt lausuntoa hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi liikenteen palveluista annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi

Harmaan talouden torjunnan lausunto

Verohallinnon Asiakkuusyksikön Harmaan talouden torjunta esittää kunnioittaen harmaan talouden torjunnan näkökulmasta seuraavaa:

Verohallintoa on kuultu asian valmisteluvaiheessa. Nyt käsiteltävänä oleva esitys huomioi esitetyt näkökohdat ja parantaa verovalvonnan edellytyksiä.

Esityksessä ehdotetut uudistukset ovat kannatettavia. Verohallinnon harmaan talouden torjunnan näkökulmasta erityisesti ehdotukset mittauslaitelain vaatimukset täyttävän taksamittarin käytön edellyttämisestä, taksiliikenneluvan haltijan velvollisuudesta rekisteröidä taksina käytettävä ajoneuvo yksinomaiseen hallintaan ja liittää se liikennelupaan, sekä vaatimus erityisen rekisterikilven käyttöönottamisesta ovat kannatettavia

Taksamittarit

Verohallinnon havaintojen mukaan taksitoiminnan tulovirta muodostuu useista eri lähteistä mukaan lukien erilaisten alustataloustoimijoiden sovellus-, tolppa- ja Kela-kyyeistä sekä muista satunnaisista ajoista. Ajoneuvoon kiinteästi asennettavan standardisoidun taksamittarin edellyttäminen varmistaa tiedon kertymisen yhtenevästi taksiajoista ja ajoneuvoilla ajetuista kokonaiskilometreistä, mikä on valvonnan näkökulmasta myös olennainen tieto. Taksamittariedellytys mahdollistaa Verohallinnon taksivalvontaan kohdistaman valvontaresurssin tehokkaamman käytön nykytilanteeseen verrattuna. Ilman taksamittarin tuottamaa yhtenäistä vertailuaineistoa valvontaresursseja joudutaan kohdistamaan enemmän pistemäisesti ja tekemään paljon resursseja vaativaa manuaalista valvontaa. Verohallinto voi tehdä valvontaa sitä tehokkaammin ja kohdennetummin, mitä kattavampi ja parempilaatuinen vertailutieto sillä on käytettävissä. Verohallinto voi laadukkaasti vertailutiedon perusteella myös käyttää nopeampia ja kevyempiä valvontakeinoja kuin esimerkiksi verotarkastukset.

Mikäli taksamittaria ei ole, ei luotettavaa verovalvontaa pystytä taksien osalta toteuttamaan. Sovellustoimijoiden osalta taksimatkojen tiedot saadaan vain siltä osin, mitkä ajot ovat tapahtuneet sovelluksissa käytettäessä. Kaikki muut ajot näiden osalta jäävät pimentoon, ellei ammattinharjoittaja niitä omatoimisesti ilmoita, joten valvonnan näkökulmasta ne ovat verrattavissa täysin pimeisiin takseihin ja mahdollinen puuttuva tulo on tällöin käytännössä arvioitava.

Verohallinto
Asiakkuusyksikkö, Harmaan talouden torjunta
Opastinsilta 12
Helsinki

www.vero.fi
puh. 029 512 000
faksi 029 512 6100



Liikenteen palveluista annetun lain (320/2017) 15 a §:n toisen momentin mukaan ”henkilöliikennettä tarjoava luvanhaltija vastaa siitä, että 1 momentin mukaisia tietoja säilytetään siten, ettei niiden sisältöä voi muuttaa, ja että niitä voi vaikeuksitta tarkastella ja tarvittaessa tulostaa selväkielisessä muodossa. Tiedot tulee säilyttää kolmannen osapuolen hallinnoimassa tietokannassa, johon kerätyt tiedot siirtyvät automaattisesti.” Harmaan talouden toimijoiden osalta on tyypillistä, että kyseisiä kolmannen osapuolen hallinnoimia tietoja ei ole olemassa eikä ylipäätään tietoa kolmansista osapuolista ole kattavasti yhdestä lähteestä saatavilla. Jos tietoja on, ne ovat useiden eri kolmansien osapuolten tietokannoissa eri muodoissaan.

Verohallinnolla ei ole mahdollisuutta käyttää taksialaan kattavaa ja jatkuvaa merkittävää valvontaresurssia, minkä vuoksi Verohallinnon näkökulmasta tietosisällöltään laadukkaan vertailutiedon saaminen on ensisijaisen tärkeää. Se mahdollistaisi valvonnan ja toimenpiteiden kohdentamisen erityisesti väärintoimijoihin, mikä edesauttaa toimialan reiluja markkinoita.

Harmaan talouden torjunnan näkökulmasta pääasiallinen ongelma muodostuu siitä, että kaikki taksiryttäjät eivät ilmoita kaikkia myyntitulojaan ja usein sen yhteydessä myöskään kaikkea palkanmaksuaan ja työntekijöitään. Tätä ongelmaa ei poista se, että mm. DAC7:n avulla saadaan alustojen kautta suoritettujen ajojen vertailutieto, koska se harvoin muodostaa yrittäjän koko liiketoiminnan tulon. Tilanne parantuisi merkittävästi, kun ehdotetulla uudella sääntelyllä säädettäisiin standardisoidun taksamittarin käyttäminen pakolliseksi. Tällöin saatavalla vertailutiedolla voitaisiin valvoa ns. kilometrituottoa tehokkaasti. Taksamittarin tallentamat yksityisajot ja muut ei-liiketoiminnan ajot eivät ole valvonnallinen ongelma, koska kokonaiskilometrit ovat näissä väistämättä vähäisiä.

Kootusti, jollain tavalla standardisoitu taksamittari on käytännössä välttämätön, jotta taksiliiketoimintaa voidaan kattavasti ja uskottavasti valvoa sekä varmistaa veronsaajille kuuluva osuus.

Ajoneuvon rekisteröinti ja liittäminen liikennelupaun sekä erityinen rekisterikilpi

Harmaan talouden torjunnan näkökulmasta esityksessä ehdotetut taksiliikenneluvan haltijan velvollisuus rekisteröidä taksina käytettävä ajoneuvo yksinomaiseen hallintaan ja velvollisuus liittää ajoneuvo rekisterissä liikenneluvulle ovat kannatettavia. Verohallinnon suorittaman valvonnan yhteydessä on havaittu, että taksiluvan haltijalla on voinut olla useita ajoneuvoja käytössään ja taksitoiminnan ajoja on voitu tehdä myös yksityiskäyttöön hankituilla ajoneuvoilla.

Toteutuessaan paitsi ajoneuvon rekisteröinti ja liittäminen liikennelupaun, myös ehdotus ottaa käyttöön värillinen rekisterikilpi taksiliikenteen ajoneuvoille parantavat yleisön ja viranomaisten mahdollisuutta havaita luvattomia takseja. Valvonnan tehostumisen myötä uudistukset voivat kokonaisuutena tukea kuluttajien luottamusta taksialan toimijoihin.

Lopuksi

Nykytilaan verrattuna, toteutuessaan kaikki ehdotetut muutokset parantaisivat kokonaisuudessaan Verohallinnon kykyä arvioida raportoidun taksiliiketoiminnan oikeellisuutta ja mahdollisuutta hankkia arvioinnin tueksi kohdennetumpaa vertailutietoa sekä kohdistaa valvontatoimet kustannustehokkaasti väärintoimijoihin. Verohallinto pitää hyvänä myös taksamittarivaatimuksen laiminlyönnin sanktiointia liikennevirhemaksulla sekä kuljettajille että luvanhaltijoille.

Helsinki 27.4.2026

Jarkko Mäki
Yli tarkastaja
Asiakkuusyksikkö, harmaan talouden torjunta
Verohallinto

Tarja Valsi
Johtaja
Asiakkuusyksikkö, harmaan talouden torjunta
Verohallinto

Verohallinto

Asiakkuusyksikkö, Harmaan talouden torjunta
Opastinsilta 12
Helsinki

www.vero.fi

puh. 029 512 000
faksi 029 512 6100