

27.4.2026

Dnro 2026\_042  
VH/2621/02.98.00.03/2026

## Eduskunnan liikenne- ja viestintävaliokunnalle

### Asia

Verohallinnon Harmaan talouden selvitysyksikön lausunto koskee hallituksen esitystä HE 15/2026 vp laiksi liikennepalvelulain ja eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta.

### Lausuma

Verohallinnon Harmaan talouden selvitysyksikkö (jäljempänä selvitysyksikkö) kannattaa hallituksen esityksessä esitettyjä harmaan talouden torjunnan tehostamiskeinoja taksiliikenteessä.

Keskeisiä harmaan talouden torjuntaan liittyviä esityksiä ovat ajoneuvon rekisteröinti elinkeinotoimintaan, liikenneluvan liittäminen rekisteritunnukseen, taksamittarivaatimukset, värilliset rekisterikilvet, hyvämaineisuuden laajennukset uusilla rikosnimikkeillä sekä taksiliikenteen koulutusorganisaatioiden luvanvaraisuusedellytykset ja velvoitteidenhoitoselvitysten laatimisen tukemaan uutta lupaprosessia.

Hallituksen esityksen ehdotukset harmaan talouden torjumiseksi ovat kannatettavia tässä lausunnossa esitettyjen harmaata taloutta koskevien selvitystulosten perusteella: toimialan harmaan talouden riskisyys on koholla, julkisten velvoitteiden erilaiset laiminlyönnit ovat yleisiä toimialalla ja taloudellisessa luotettavuudessa on huomattavia häiriöitä.

Ehdotetut muutokset vahvistavat rehellisesti toimivien yritysten kilpailuasemaa poistamalla harmaan talouden kautta syntyvää perusteetonta kustannusetua. Lupa- ja valvontaviranomaisten toimintaedellytyksien voidaan arvioida paranevan. Ehdotuksilla voidaan arvioida olevan myös harmaata taloutta ennalta estävää vaikutusta ja hallinnollista taakkaa vähentävä vaikutus.

Harmaan talouden torjunnan kehittäminen vaatii huomiota myös tulevaisuudessa. Selvitysyksikön näkemyksen mukaan jo ehdotettujen muutosten lisäksi harmaan talouden torjunnan vaikuttavuutta voitaisiin tehostaa laajentamalla taloudellista luotettavuusarviointia yrityksen vastuuhenkilöihin sekä mahdollisesti heidän muihin yrityksiin taksiluvissa sekä muissa liikennelupatyypeissä.

### Perustelut

#### Selvitysyksikön palveluiden käyttö koulutusorganisaation hyväksynnässä

Lakimuutoksen myötä Traficom myöntää jatkossa lupia koulutuspalveluja tuottaville yrityksille. Niillä on samat vaatimukset taloudellisesta luotettavuudesta, kuin mitä taksiliikkeluvan hakijoilta ja haltijoilta edellytetään. Taloudellisen luotettavuuden ja julkisten velvoitteiden asianmukaisen hoitamisen tarkastamiseen käytetään Harmaan talouden selvitysyksikön tuottamaa velvoitteidenhoitoselvityspalvelua. Raportti sisältää kohteen toimintaa, velvoitteidenhoitoa, taloutta ja kytkentöjä koskevia kokonaiskuvatietoja perustuen kahdeksan viranomaisrekisterin reaaliaikaisiin tietoihin.

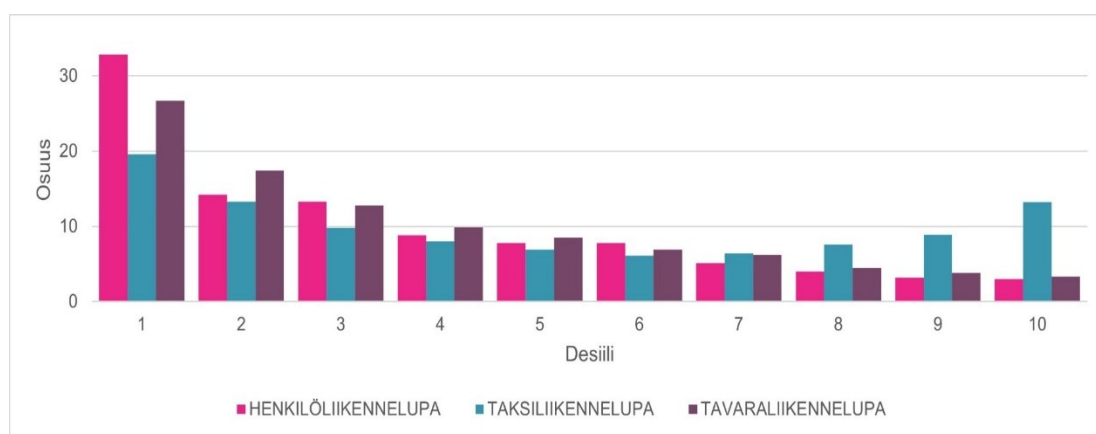
Velvoitteidenhoitoseelvityksen toimitusajat nopeita, viranomaisena saa tilaamansa raportin sekunneissa. Liikennelupia valvovalla Traficomilla on jo olemassa oleva rajapinta selvitystietojärjestelmään sekä pitkä kokemus niiden käytöstä.

Selvitysyksikkö tarjoaa toimivaltansa mahdollistamana viranomaisille heidän tehtäviinsä liittyviä analysointipalveluja, joiden avulla viranomaisena voi ohjata omaa valvontaansa velvoitteitaan laiminlyöviin toimijoihin. Samaa menettelyä voidaan toteuttaa, kun selvitetään koulutuspalveluyritysten lupaedellytyksien voimassaoloa. Selvitysyksikkö voi Traficomin tarpeita varten tutkia esimerkiksi koulutusyrityksiä joukkona ja etsiä joukosta ne yritykset, joilla on puutteita ja laiminlyöntejä julkisten velvoitteiden hoidossa. Traficom voi halutessaan saada menettelyn avulla selvitysyksiköltä valmiiksi analysoidun kohdejoukon, johon se voi kohdentaa lupavalvonnan toimenpiteitä. Menettely vähentää Traficomin koulutusyritysten luotettavuuden valvontaan käytettävää työaikaa ja myös sille luovutettavien salassa pidettävien tietojen määrää.

### Toimialan harmaan talouden riskisyys<sup>1</sup>

Harmaan talouden riskiä voidaan arvioida analysointimallilla ja muodostaa liikenneluvan haltijoista kattava harmaan talouden riskijakauma. Analysointi mahdollisti luvan haltijoiden vertailun myös muihin suomalaisiin yrityksiin.

Kuvio 1. Liikenneluvan haltijoiden arvioitu harmaan talouden riskisyys.



Liikenneluvan haltijoiden keskimääräinen harmaan talouden riskidesiili, – eli kymmenys – oli suurin taksiliikenneluvan haltijoilla (5,0), tavaraliikenneluvan haltijoilla 3,7 ja henkilöliikenneluvan haltijoilla 3,5. Taksialalla havaittiin kuitenkin suuri hajonta: joukossa oli sekä paljon matalan että korkean riskin yrityksiä. Yli 10 prosenttia taksirytyksistä sijoittui korkeimpaan riskiluokkaan (10).

Liikenneluvan haltijat olivat kokonaisuudessaan jonkin verran muita suomalaisia yrityksiä vähemmän harmaan talouden riskisiä. Tätä voi selittää se, että kuljetusalaan kohdistuu laaja-alaista Traficomin lupavalvontaa ja muuta viranomaisten valvontaa, kuten Verohallinnon verotarkastuksia tai lupa- ja valvontaviraston suorittamaa valvontaa, montaa muuta toimialaa enemmän.

Väitteet taksialan harmaasta taloudesta olivat analysointimallin perusteella ansaittua selvityksen tulosten perusteella. Taksiliikenneluvan haltijoista löytyi paljon alhaisen riskin yrityksiä, mutta myös merkittävä määrä korkean riskin yrityksiä. Keskimääräisen riskin yrityksiä taksiliikenneluvan haltijoiden joukossa oli sen sijaan melko vähän. Yli 10 % taksirytyksistä sijoittui korkeimpaan harmaan talouden riskiluokkaan.

<sup>1</sup> ”Mikä on kuljetusalan luvanvaraisuuden merkitys harmaan talouden torjunnassa? Taksi-, tavara- ja henkilöliikenneluvat”, Harmaan talouden selvitysyksikön selvitys 12/2025.

## Velvoitteiden hoitaminen ja taloudellinen luotettavuus taksialalla

Selvitysyksikkö on laatinut liikennepalvelualaa koskevan selvityksen, jossa on arvioitu kuljetusalan luvanvaraisuuden merkitystä sekä taloudellisen luotettavuuden merkitystä harmaan talouden torjunnassa. Selvitys osoittaa tarpeen harkita liikennelupamenettelyjen laajentamista koskemaan esimerkiksi vastuuhenkilöiden luotettavuutta ja heidän muita yrityksiä.

Selvityksen perusteella viidesosa kaikista liikenneluvan haltijayrityksistä ei täytä kaikkia selvityksessä tutkittuja luotettavuusvaatimuksia eli noin 20 prosentilla oli puutteita omassa velvoitteiden hoitamisessaan. Taksialan yrityksistä (10.368 yritystä) yhteensä 2.356 eli noin 23% ei ole taloudellisesti luotettavia. Julkisten velvoitteiden erilaiset laiminlyönnit sekä erilaiset maksuvelvoitteiden laiminlyönnit heikentävät tyypillisesti taloudellista luotettavuutta taksialalla.

Selvityksessä on myös tarkasteltu yksittäisten lupaedellytysten täyttymistä taksiluvan haltijoissa. Selkeästi suurin osa lupaedellytysten mukaisten vaatimusten ongelmista liittyy verovelkaan (verovelkarekisteri) ja ulosottovelkaan. Erityisesti taksialalla korostuvat arvioverotettujen (=veroilmoitus laiminlyöty), verovelkarekisterissä olevien sekä ulosottovelkaisten luvanhaltijoiden osuus, joita on noin 13 % taksiluvanhaltijoista.

### Taulukko2. Yksittäisten luotettavuusvaatimusten täytyminen

Kriteeri	Lupatyyppe	Lukumäärä
Arvioverotus	Taksiliikennelupa	1341
Verovelka	Taksiliikennelupa	207
Verovelkarekisterissä olo	Taksiliikennelupa	1350
Ulosotto	Taksiliikennelupa	1327
Ulosoton varattomuuseste	Taksiliikennelupa	17
Konkurssimenettely	Taksiliikennelupa	33
Liiketoimintakielto	Taksiliikennelupa	1

## Harmaan talouden torjunnan kehittäminen tulevaisuudessa: Taloudellista luotettavuutta koskevien säännösten ulottaminen vastuuhenkilöihin ja näiden hallinnoimiin ja omistamiin muihin yrityksiin henkilö- ja tavaraliikenneluvissa

Selvitysyksikkö toteaa, että eduskunnan liikenne- ja viestintävaliokunta on mietinnössään 28/2021 vp edellyttänyt, että liikennepalvelulain 5 §:n jatkovalmistelussa on välttämätöntä selvittää julkisten velvoitteiden hoitamisen ulottaminen oikeushenkilön lisäksi luvan hakijana tai haltijana olevan oikeushenkilön vastuuhenkilöihin ja merkittäviin omistajiin. Selvitysyksikkö katsoo, että liikennepalvelulain lupaehtojen tarkastelu ja harkinnan laajentaminen henkilöpiiriin sekä mahdollisesti heidän muihin yrityksiin olisi kokonaisuutena tarpeen kaikissa lupatyypeissä.

Helsingissä 27.4.2026

Janne Marttinen  
johtaja  
Harmaan talouden selvitysyksikkö  
Verohallinto



Verohallinto  
Harmaan talouden selvitysyksikkö  
PL 325  
00052 VERO

www.vero.fi  
puh. 029 512 000  
email: htsy@vero.fi

**Lähteet:**

Mikä on kuljetusalan luvanvaraisuuden merkitys harmaan talouden torjunnassa?  
Taksi-, tavara- ja henkilöliikenneluvanhaltijat. Harmaan talouden selvitysyksikön sel-  
vitys 12/2025.

Kuljetusalan lupaehdoilla ja valvonnalla kitketään harmaata taloutta - uutinen  
6.10.2025

Yhdellä kymmenestä taksirytyksestä on korkea riski harjoittaa harmaata taloutta  
Verohallinnon tiedote, 7.10.2025



**Verohallinto**  
Harmaan talouden selvitysyksikkö  
PL 325  
00052 VERO

**www.vero.fi**  
puh. 029 512 000  
email: htsy@vero.fi

Seuraavat dokumentit on allekirjoitettu maanantai 27. huhtikuuta 2026



Lausunto\_750469.pdf

(217751 byte)

SHA-512: 96aed3316d11b8676705de78af7e384226dff  
12e2252c1d86ed6c2822d66b246b4cd401fc4ca55a7778  
74783e46d3926587a887a1dd6f1d9040d6caa1325cd62

## Allekirjoitukset

27.4.2026 15.22.22 (CET)



**Marttinen Janne**

janne.marttinen@vero.fi  
Allekirjoitettu pika-allekirjoituksella



Allekirjoituksen on sertifioinut Assently



27.4.2026; Lausunto eduskunnan liikenne- ja viestintävaliokunnalle 27042026

Tämän tositteiden aitouden varmistaminen voidaan tehdä skannaamalla oheinen QR-koodi. Voit tehdä tämän myös käymällä <https://app.assently.com/case/verify>

SHA-512:

592d320413fe00da9651f6287913b845f0ff152b2905d404ed226ba3fe0a5b88f31d9123994fa71788045f516313d5093bc3b9c75a978b58a1355ed0ea02175c



**Tästä tositteesta**

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Assently E-Sign -palvelussa. Palvelun tarjoaa Assently AB, yrittysrekisterinumero 556828-8442, Ruotsi.